

SC → LAV
ly, VKS cấp huyện
Trang Hòa Hồ X

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỐI CAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 821/TB-VKSTC

Hà Nội, ngày 21 tháng 10 năm 2020

THÔNG BÁO
Rút kinh nghiệm về việc áp dụng thời hiệu khởi kiện vụ án hành chính

Thông qua hoạt động kiểm sát việc giải quyết theo thủ tục giám đốc thẩm đối với vụ án hành chính, Viện kiểm sát nhân dân tối cao (Vụ 10) thông báo tới Viện kiểm sát nhân dân cấp cao 1, 2, 3, Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương rút kinh nghiệm công tác kiểm sát giải quyết vụ án hành chính về “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong việc cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp*”, giữa:

Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Hồng Tươi, sinh năm 1975;

Địa chỉ: Số 20/E5 đường 3/2, Phường 12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh;

Người bị kiện: Phòng Đăng ký kinh doanh Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh;

Địa chỉ: 32 Lê Thánh Tôn, phường Bến Nghé, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh;

Đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị Thanh Huyền;

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ;

Địa chỉ: 20/E5 Đường 3/2, Phường 12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh;

Đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Thanh Hải - Chủ tịch Hội đồng thành viên;

- Ông Nguyễn Thanh Hải;

- Bà Nguyễn Thị Phụng;

Địa chỉ: 24 Nguyễn Hiền, Phường 4, Quận 3, Thành phố Hồ Chí Minh;

- Ông Vũ Văn Khôi;

Địa chỉ: Số 20/E5 đường 3/2, Phường 12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG VỤ ÁN

Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ (gọi tắt là Công ty Tân Âu Cơ), là công ty TNHH với 02 thành viên góp vốn gồm bà Nguyễn Thị Hồng Tươi và ông Vũ Văn Khôi do bà Tươi làm giám đốc đồng thời là người đại diện theo pháp luật.

Ngày 11/9/2014, Phòng Đăng ký kinh doanh Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành



phố Hồ Chí Minh (gọi tắt là Phòng Đăng ký kinh doanh) đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần 23 nội dung đăng ký doanh nghiệp của Công ty Tân Âu Cơ với nội dung giống như đăng ký thay đổi lần thứ 22 của Công ty.

Ngày 16/9/2014, Phòng Đăng ký kinh doanh đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần 24 nội dung đăng ký doanh nghiệp của Công ty Tân Âu Cơ với 02 thành viên góp vốn là ông Nguyễn Thanh Hải và bà Nguyễn Thị Mỹ Phượng, do ông Hải làm giám đốc đồng thời là đại diện theo pháp luật.

Ngày 10/11/2014, bà Nguyễn Thị Hồng Tươi và ông Vũ Văn Khôi đã khiếu nại đề nghị Phòng Đăng ký kinh doanh phải hủy bỏ các giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần thứ 23, 24 vì cho rằng bà không hề làm các thủ tục để thay đổi các nội dung đã đăng ký lần thứ 22 của Công ty Tân Âu Cơ, nên các hồ sơ đăng ký thay đổi lần thứ 23 và 24 của Công ty Tân Âu Cơ là hồ sơ giả mạo.

Do không thấy khiếu nại được giải quyết, ngày 13/9/2016 bà Tươi đã khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy bỏ các giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần thứ 23 và 24 của Phòng Đăng ký kinh doanh.

II. QUÁ TRÌNH GIẢI QUYẾT CỦA TÒA ÁN

* Bản án hành chính sơ thẩm số 834/2017/HC-ST ngày 05/7/2017 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh, quyết định: “*Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Hồng Tươi; hủy Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại, Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ mã số doanh nghiệp 0301567057 do Phòng đăng ký kinh doanh – Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện ngày 11/9/2014 và Giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần 24 nội dung đăng ký doanh nghiệp của Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại, Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ mã số doanh nghiệp 0301567057 do Phòng đăng ký kinh doanh – Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện ngày 16/9/2014*”.

* Bản án hành chính phúc thẩm số 117/2018/HC-PT ngày 08/5/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, quyết định: “*Không chấp nhận kháng cáo của Phòng đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh; kháng cáo của Công ty của Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại, Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ; kháng cáo của bà Nguyễn Thị Mỹ Phượng và ông Nguyễn Thanh Hải. Giữ nguyên các quyết định của bản án sơ thẩm.*

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Hồng Tươi; hủy Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh của Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại, Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ mã số doanh nghiệp 0301567057 do Phòng đăng ký kinh doanh - Sở Kế hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện ngày 11/9/2014 và Giấy chứng nhận đăng ký thay đổi lần 24 nội dung đăng ký doanh nghiệp của Công ty TNHH Xây dựng, Sản xuất, Thương mại, Xuất nhập khẩu Tân Âu Cơ mã số doanh nghiệp 0301567057 do Phòng đăng ký kinh doanh - Sở Kế

hoạch và Đầu tư Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện ngày 16/9/2014”.

* Công ty Tân Âu Cơ có đơn đề nghị xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 117/2018/HC-PT ngày 08/5/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 26/6/2020, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao Kháng nghị giám đốc thẩm số 09/2020/KN-HC đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 117/2018/HC-PT ngày 08/5/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Quyết định giám đốc thẩm số 22/2020/HC-GĐT ngày 20/8/2020 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao, quyết định: “*Hủy Bản án hành chính phúc thẩm số 117/2018/HC-PT ngày 08/5/2018 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh và Bản án hành chính sơ thẩm số 834/2017/HC-ST ngày 05/7/2017 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh; đình chỉ giải quyết vụ án*”.

III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN RÚT KINH NGHIỆM

Đối với Kiểm sát viên khi được phân công kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong việc giải quyết vụ án hành chính về thời hiệu khởi kiện cần lưu ý một số nội dung như sau:

Thứ nhất, về cách tính thời hiệu khởi kiện

Bà Nguyễn Thị Hồng Tươi và ông Vũ Văn Khôi có đơn gửi Phòng Đăng ký kinh doanh đề nghị hủy bỏ Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp thay đổi lần thứ 23 và lần thứ 24 được Phòng Đăng ký kinh doanh nhận đơn ngày 10/11/2014. Theo quy định tại Điều 27 và Điều 28 Luật khiếu nại năm 2011 thì thời hạn thụ lý giải quyết là 10 ngày và thời hạn giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Tươi là 45 ngày (đối với vùng sâu, vùng xa), tổng cộng là 55 ngày tính từ ngày 10/11/2014 đến ngày 04/01/2015.

Sau khi nhận đơn của bà Tươi và ông Khôi, Phòng Đăng ký kinh doanh chỉ tiến hành làm việc với các đương sự nhưng không ban hành văn bản giải quyết khiếu nại.

Khoản 2 Điều 33 Luật khiếu nại năm 2011, quy định: “*2. Hết thời hạn giải quyết khiếu nại quy định tại Điều 28 của Luật này mà khiếu nại lần đầu không được giải quyết hoặc người khiếu nại không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính*”.

Căn cứ điểm b khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện vụ án hành chính của bà Tươi và ông Khôi trong trường hợp này là 01 năm kể từ ngày 04/01/2015 và hết hạn vào ngày 04/01/2016.

Ngày 13/9/2016, Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh nhận được đơn khởi kiện của bà Tươi và ông Khôi đã quá thời hiệu khởi kiện 08 tháng 09 ngày.



Tòa án 02 cấp sơ thẩm và phúc thẩm xác định thời hiệu vẫn còn để giải quyết vụ án là trái quy định của pháp luật.

Thứ hai, về thời điểm để tính thời hiệu khởi kiện

Ngày 19/01/2017, Phòng Đăng ký kinh doanh ban hành Văn bản số 698/PĐKKD-KT gửi Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Đây không phải là Văn bản giải quyết khiếu nại mà là Văn bản ghi ý kiến của Phòng Đăng ký kinh doanh về Thông báo thụ lý vụ án số 198/TB-TLVA ngày 04/11/2016 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Do đó, thời điểm để tính thời hiệu khởi kiện vẫn phải áp dụng theo quy định tại khoản 2 Điều 33 Luật khiếu nại. Tòa án 02 cấp sơ thẩm và phúc thẩm xác định thời điểm để tính thời hiệu khởi kiện từ ngày Phòng Đăng ký kinh doanh ban hành Văn bản số 698/PĐKKD-KT ngày 19/01/2017 là không đúng quy định của pháp luật.

Viện kiểm sát nhân dân tối cao (Vụ 10) thông báo rút kinh nghiệm về việc áp dụng thời hiệu khởi kiện trong vụ án hành chính nêu trên đến Viện kiểm sát nhân dân cấp cao 1, 2, 3, Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để tham khảo, vận dụng khi thực hiện chức năng kiểm sát./.

Nơi nhận:

- Đ/c Viện trưởng VKSND tối cao (để b/c);
- Đ/c Nguyễn Duy Giảng - Phó Viện trưởng VKSND tối cao (để b/c);
- Viện kiểm sát nhân dân cấp cao 1, 2, 3;
- Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Trường Đại học Kiểm sát Hà Nội;
- Trường Đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ kiểm sát tại Thành phố Hồ Chí Minh;
- Văn phòng VKSND tối cao (P.TMTH);
- Lãnh đạo và công chức Vụ 10;
- Lưu: VT, Vụ 10. *Huy*

**TL. VIỆN TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG
VỤ KIỂM SÁT VIỆC GIẢI QUYẾT
CÁC VỤ ÁN HÀNH CHÍNH, VỤ VIỆC KINH DOANH,
THƯƠNG MẠI, LAO ĐỘNG VÀ NHỮNG VIỆC KHÁC
THEO QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT**



Phan Văn Tâm